

推动欠发达地区县级图书馆建设的构想

郑卫华

(阜宁县图书馆, 江苏 阜宁 224400)

[摘要] 列举欠发达地区县级图书馆存在的困难和分析其根源, 提出发扬图书馆的人文传统, 夯实各项业务基础, 做好立法、观念、规划、思路等准备工作, 以推动县级图书馆发展。

[关键词] 人文精神; 图书馆业务; 图书馆改革; 欠发达地区; 县级图书馆

[中图分类号] G258.22 [文献标识码] A [文章编号] 1002-1167 (2006) 04-0073-03

由于国家公共投入不足, 历史欠账太多, 以及对市场经济理解上的偏差, 有些图书馆搞了过头的服务创收, 造成了一定的不良影响, 欠发达地区县级馆经费拮据、处境维艰, 成为我国图书馆事业发展的“瓶颈”。要改变这种严重滞后的局面, 笔者认为在图书馆界大力弘扬人文传统, 夯实业务基础, 同时要通过国家文化体制改革, 加大投资力度, 优化外部环境, 并从立法上予以保证, 才能使我国图书馆事业得到更快更好的发展。

1 欠发达地区县级图书馆的困境

在由 2721 个图书馆构成的我国公共图书馆体系中, 发展并不平衡, 国家馆、省级馆和相当比例的地市级馆近年来得到较大发展, 处于基层并且占绝对大头的县级图书馆历史欠账多、发展滞后, 而且大多数集中在中西部欠发达地区。

1.1 购书经费拮据导致“空壳化”

欠发达地区县级图书馆普遍馆藏规模小, 书刊质量差, 并且出现了许多有馆有人而没有书的“空壳”馆。周和平副部长在一次会上说, 2001 年有 697 个县级图书馆全年没有购买一册新书, 书架上多是六七十年代的书, 30%~60% 的书须剔除; 2002 年全国共有 733 个公共图书馆没有购书经费, 占总数的 27.2%; 县级图书馆人均藏书量仅有 0.1 册, 不仅低于国际图联人均 1.5~2 册的标准, 也低于全国图书馆人均 0.3 册的水平^[1]。据更新的统计, 2003 年全国有 534 个县级图书馆没有一分钱的购书经费, 占当年县级馆总数的 23.8%; 2004 年扩大到 720 个, 占 32.5%, 而这些馆 80% 在西部, 其中 4 个省区超过一半、7 个省区达四至五成^[2]。郜向荣等人所作的调查, 进一步证实了问题的严重性^[3]。

1.2 馆舍设施差引起人文环境缺失

即便按照已经很低的我国公共图书馆“评估标准”, 欠发达地区县级馆的馆舍设施也普遍达不到要求。一方面, 普遍兴建于 20 世纪 80 年代的馆舍面积狭小、寒酸破旧,

书库、阅览室和资料室挤在一起, 有的干脆只有一间屋子; 另一方面, 大量县级馆不知计算机、复印机、传真机等现代化设备为何物^[4], 有的连电话都没有, 至于营造人文氛围、体现人文关怀, 如美化周边环境、装饰阅览场所、为特殊人群利用图书馆创造条件, 在这些图书馆里连想都不敢想。

1.3 开放程度小使文献利用率降低

读者自由地利用馆藏文献资源是联合国教科文组织《公共图书馆宣言》倡导的宗旨, 也是图书馆人文倾向的基本体现。可是, 我国许多县级图书馆没有实行馆藏全面开放, 开馆时间也不尽合理, 服务方式单一。许多县图书馆按行政机关作息时间开放, 读者上班上学时图书馆开放, 读者有时间了图书馆关门。由于没有新书刊吸引读者, 经常出现馆员多于读者的现象, 有的馆“干脆关门, 大家拿着工资回家, 反正没人检查”^[5], 使图书馆名存实亡。一些正常开放的县级图书馆, 服务方式多半限于借借还还, 谈不上开展参考咨询、信息检索、书刊导读等深层次服务。

1.4 馆员素质低带来办馆效益差

在欠发达地区, 人们普遍缺少图书馆意识, 一些人把图书馆仅仅视为清闲享福的工作岗位, 而且认为读过几年书的人就可以当馆员, 因此不少图书馆成为县里“头脑”安排亲属子女乃至七姑八姨的地方, 甚至一些老弱病残人员也被塞来。这样, 本来只需要 10 名工作人员的县级馆, 却挤进大量闲人, 个别馆多达四十余人。工作人员庞杂, 素质偏低, 不仅加剧了经费困难, 而且降低了工作效率和办馆效益。

2 造成困境的原因分析

欠发达地区县级图书馆如此困难, 原因是多方面的。既有客观上经济实力不强的一面, 也有社会图书馆意识不强的一面; 既有县级领导的责任问题, 也有县图书馆干部职工的问题。

2.1 吃饭财政无能为力

欠发达地区GDP总量小,人均收入低,普遍是吃饭财政,能用于公益事业发展的财力有限,对图书馆的困难爱莫能助。如在中西部各省,许多县的国内生产总值仅有数亿元,甚至全年县财政收入不过数千万元,养活越来越庞大的行政事业单位人员已经使县领导焦头烂额了,哪里有多少钱用到“不出效益”的图书馆呢?

2.2 领导的图书馆意识欠缺

在有的欠发达县份,并不是真的就穷到县图书馆必须变成“空壳”的地步,而是领导同志缺乏图书馆意识,不懂得没有出色的图书馆就不可能有高素质的劳动大军和经济发展的持久动力。由于缺乏法律保障,在某些地方,在用钱上长期存在着谁有兴趣谁给钱、谁有路子好要钱、谁会拜菩萨谁有钱的“人治”现象。属于国家扶贫重点的四川省万源市,年财政收入仅4000万元,可以花2000万元搞一台纪念晚会,盖豪华宾馆、买高级轿车、进高档消费场所,办图书馆、文化站没有钱,则更是许多县市的普遍现象^[6]。

2.3 图书馆员工观念滞后

在不少欠发达县份,图书馆干部职工信奉“有多少钱,办多少事”,满足于“做一天和尚撞一天钟”,甚至“拿着薪水不干活”。他们思想禁锢,观念陈旧,除了县财政拨付的经费,就想不到还有其他财源可以开辟,还有其他社会资源可以利用。事实上,目前正在致力于“中部崛起”和“西部开发”,许多地方的生动事例均印证了“思想解放天地宽,观念一新财源来”这句流行话的正确性。

2.4 图书馆宣传力度不强

在不少东部欠发达县份,其经济实力、信息需求与其对公共图书馆的投入不成比例。如有个县现代工业初具规模,拥有多个支柱产业、一批大中型企业集团和省市级名牌产品,几年前GDP即达到了60多亿元,全县职工年人均收入近8100元,农民收入3500多元。应该说社会信息需求比较旺盛,县财政也不是太困难。可是该县图书馆每年从县财政只能得到2万元的购书经费,连订报刊都不够,2004年评为三级馆。这恐怕是与我们图书馆宣传力度不强有一定关系的。

3 励精图治,扬长避短,夯实基础

美国图书馆学家谢拉指出:图书馆事业主要还是一个人文主义的事业,图书馆学始于人文主义。而卢泰宏指出:“在(我国)图书馆学理论中,人文主义、面向人的思想已构筑了一块理论基石,强调人文传统成为图书馆学理论的一个基本点和延续不断的学术传统。”^[7]人文精神是发展图书馆事业的强大动力,图书馆人充分运用好这张“王牌”,下大力气做好基础工作,就能扬长避短,夯实发展的基础。

3.1 以人文环境体现宗旨

许多读者之所以舍弃温馨的家而宁愿一路奔波上图书馆看书学习或从事研究,看重的就是图书馆的书香气息、学术氛围和人文精神。因此,为广大读者用户营造一个充满人文关怀的学习研究环境,既是吸引读者的有力举措,亦是弘扬图书馆人文传统所必需。我们没有条件做到富丽堂皇和冬暖夏凉,但可以学习美国皇后区图书馆、香港地区基层图书馆以及广东省东莞图书馆、深圳南山图书馆的精神,借助“服务承诺”和“首问制”等维护读者自由利用县图书馆的各项权利,为其享受文献、设施和服务提供一切便利,尽可能美化馆舍内外环境,将“严禁”、“不得”等警示语换成文明用语,努力实现借、阅、检、参一站式服务,为弱势群体给予更多的关注和帮助,真正使县馆成为一切读者的精神乐园。

3.2 以实用馆藏吸引读者

县级图书馆的各项社会职能须通过馆藏文献来实现,因此文献资源建设是基础的基础。从实际出发,我们不求馆藏“汗牛充栋”,但要建设实用对口的馆藏体系,以体现阮冈纳赞所倡导的“书是为了用的”、“每个读者有其书”、“每本书有其读者”的图书馆学原则。

要把本县历史上独特的人文资源和经济社会发展的重点、热点、潜在优势开发成为特色馆藏建设项目,要尽可能通过网上资源共享来减少购书成本、扩大馆藏规模,要尽最大可能地全面开放和自由利用馆藏,要在书刊资源上为农村种粮大户、其他种植和养殖大户、科技示范户、农民书屋、农民读书社等提供特殊的帮助和支持。

3.3 以优质服务提升形象

这里所谓的优质服务,不仅指微笑服务、温馨服务等态度层面,主要是指馆员的服务要有专业水准,通过自己的服务“节省读者的时间”、提高读者学习研究的效率,为解决“三农”问题、建设社会主义新农村做出实质性的贡献。

为此,县图书馆领导和所有员工要明确工作重点,坚定不移地将服务重点放在农村、农业和农民上,使知识信息服务走出县城而深入田间地头;要广泛进行“三农”信息需求特点、范围、规律的调查研究,有针对性地提供文献信息服务;要像大力举办众多分馆的广东省立中山图书馆和锦州市图书馆以及尝试“文献大循环”和“省-县-乡镇联动模式”的南昌县图书馆那样,探索适合本县、本馆发展图书馆事业的新路子^{[8][9]}。

4 改革创新,做好加快发展的准备

随着国家经济获得持续的高速发展以及通过教育、医疗、住房等改革甩掉了沉重的财政负担,政府会有越来越多的资金用于公益事业,我国公共图书馆必将较快进入大发展的黄金时期。为此,我国图书馆同仁要做好观念、法制、思路等各方面的准备。

4.1 确立依靠政府发展事业的观念和机制

公共图书馆是公益性事业,必须靠政府投入,这本来是毋庸置疑的,然而前些年在我国却就此展开过争论,个别地方甚至进行过将县图书馆推向市场的试点。事实证明把图书馆推向市场的做法是违反客观规律的,正如蒋永福先生指出的,公共图书馆属于政府组织的组成部分,发展公共图书馆事业是政府的责任,公共图书馆事业的发展必须依靠政府的公共权威和公共财政的大力支持^[10]。关于这一点,中部某省省委书记在考察省图书馆时也明确地说:我们的政府是人民政府、责任政府……政府公共财政首先应该用于社会公益事业,图书馆的经费应该主要由政府公共财政支出,这是确定无疑的^[11]。基于此,县级图书馆应牢固树立依靠政府加快自身发展的观念,理直气壮地向各级领导做宣传说明工作,争取县财政对图书馆事业的大力支持,而不能指望有悖于公共图书馆免费服务宗旨的“创收”来发展图书馆事业。

要努力使这种观念变成全县干部群众的共识。前述凭领导兴趣支配财政支出的现象,只有靠制度改革和国家立法才能扭转。2006年1月,中共中央、国务院发出《关于深化文化体制改革的若干意见》,为按照事业模式加快我国公共图书馆的发展提供了有利的契机。而已进入立法程序的《中华人民共和国图书馆法》的出台,则能从根本上解决各级政府用于发展图书馆事业的经费须跟上经济增长速度和人民群众精神文化需求的问题。

4.2 制定本县图书馆事业发展规划

为了迎接本地公益性事业较快发展、图书馆经费较多增加的时期的到来,我们县馆的领导和职工必须未雨绸缪,结合当地的“十一五”经济社会发展规划谋划自身的发展。我国经济社会发展存在东部—中部—西部依次薄弱的现实,今后公益事业的加快发展也必定会呈现梯次推进的态势。为此,处于经济实力不同地区的县级图书馆,在制定长期发展规划和短期计划时,既要有长远的观念、超前的思路,又应当实事求是、量力而行,不可脱离实际,操之过急。

作为苏北欠发达县份的阜宁县而言,着眼于今后的发展,我们要借贯彻《关于深化文化体制改革的若干意见》的契机,为县馆争取到较好的发展环境,在继续发扬艰苦奋斗、内部挖潜的传统的同时,要深入调查研究县情,围绕本县建设“区域性中等城市、商贸流通集散中心、特色经济示范基地、国内外客商投资乐园”等四大目标的信息需求,制定出一个体现县委、县政府“工业兴县、兴工强县”战略和加快县馆发展的五年规划,以便在2008年第五次全国公共馆评估时实现确保二级馆、争取一级馆的目标。

4.3 充分利用各种契机和资源发展事业

我们要把握和运用好“图书馆是一个生长着的有机体”的规律,充分利用“全国文化信息资源共享工程”、文化部“送书下乡工程”、广播电视村村通工程、中央文明办等倡导的“全民读书月”活动等载体,积极争取县委、县政府对图书馆事业的关心和支持。一些中西部贫困县馆借助这些工程和活动筹措资金、充实馆藏文献、改善办馆条件、实现业务管理自动化的经验,是值得我们认真学习和借鉴的。

在2006年1月10日的全国文化厅局长会议上,周和平副部长透露,我国政府2006~2008年将由财政每年投入2000万元,向国家扶贫开发重点县的图书馆和乡镇文化站等配送500万册图书^[12],这类国家扶持项目,我们切不可坐失良机。此外,以阜宁县为例,我们还可以发展与各中小学和企业图书馆、乡镇文化站的联网或书刊交换关系,争取政府部门、企事业单位的更大支持,做好分布在全国的10万多名阜宁籍高层次人才、5万多名侨胞和海外华人以及其他成功人士的工作,争取他们向县图书馆捐款捐书甚至捐建馆舍。

欠发达地区县级图书馆目前举步维艰、发展滞后,但面对我国经济又快又好的发展态势和近些年里高校图书馆和大型公共图书馆大发展的喜人局面,欠发达地区县级图书馆改变落后面貌、进入加快发展轨道当指日可待,我们对此充满信心,并要为此做好一切准备。

〔参考文献〕

- [1] 周和平. 在“百县千乡宣传文化工程”工作座谈会上的讲话[Z]. 2003, 10.
- [2][4][5] 县级图书馆半死不活的居多[EB/OL]. <http://www.ndcnc.gov.cn> [2006-01-13], 2006-01-15.
- [3] 郜向荣, 等. 基层图书馆生存状态忧思录——5省10县图书馆调查纪实谈[J]. 图书馆, 2005, (1).
- [6] 谭祥金. 论图书馆创收[J]. 图书馆, 1999, (3).
- [7] 卢泰宏. 图书馆的人文传统与情报科学的技术传统[J]. 中国图书馆学报, 1992, (3).
- [8] 张中福, 陈伟. 适应时代发展 组建社区分馆——公共图书馆组建社区分馆实践谈[J]. 图书馆学刊, 2004, (5).
- [9] 熊宏伟. 文献大循环 农民得实惠[J]. 江西图书馆学刊, 2002, (增刊).
- [10] 蒋永福. 坚决依靠政府——关于公共图书馆与政府关系的随想[J]. 图书馆, 2005, (2).
- [11] 中共江西省委书记孟建柱同志视察省图书馆[EB/OL]. <http://www.jxlib.gov.cn>, 2006-01-15.
- [12] 中国农村文化建设相对滞后 四大问题亟待解决[EB/OL]. <http://www.ndcnc.gov.cn> [2006-01-11], 2006-01-14.

(下转第129页)

着统领中国数字图书馆发展的深刻而丰富的内涵。它将在建设的过程中不断充实完善,使中国数字图书馆未来的发展有版可参、有章可循、有法可依、有路可走。所谓独立设置起码包括以下内容:单独立项投资、独立的馆舍、独立的硬件配置、独立的运作系统、独立的人员配备。虽然,按我国现行体制,数字图书馆仍将放在图书馆系统,或者仍挂靠在省、市、地级或大学图书馆,但作为一个独立的信息服务机构,与传统图书馆的数字化改造和增加数字化信息服务是完全不同的,它将是一种全新意义的、真正与数字图书馆本身固有发展要求相适应的发展模式,不仅能够彻底克服传统图书馆的弊病,而且将把数字图书馆的建设导入自我良性循环的轨道。

美国数字图书馆的研究和建设主要是由高校牵头,依托高校技术上的优势,在发展方式上走的是一条技术主导型模式。与欧美发达国家不同,根据我国的国情,我国数字图书馆的研究和建设主要由国家图书馆牵头,依托省市图书馆的数字化建设,走的是一条资源主导型发展模式。根据这种情况,未来我国数字图书馆的发展方向可以设想为:以中国国家数字图书馆为主导,以省、市(地)包括部分重点大学数字图书馆为依托,构成三级数字图书馆网络;省、市(地)和部分重点大学数字图书馆作为地区性、行业性的数

据中心,对地区性数字资源的创建起到指导和协调作用,采集、处理本地区各图书馆、档案馆、出版社及各行各业的信息资源,并加入中国国家数字图书馆信息系统中,做到有分有合,避免数字资源建设上的重复浪费,并达到资源共享的目的;逐步采用网格技术,构建规范化、多层面、分布式的资源网格和服务网格,建立多网格协同的国家级/省级/市(地)级三级数字图书馆服务体系,充分发挥数字图书馆收藏数字化、传递网络化、存储海量化、服务快捷化的独特优势。

〔参考文献〕

- [1] 石京秀. 传统高校图书馆向复合型图书馆发展策略之初探 [J]. 西南民族大学学报 (人文社科版), 2004, (2).
- [2] 吴凤玉. 21 世纪高校图书馆的发展模式 [J]. 图书馆学研究, 2003, (2).
- [3] 党 春. 关于高校复合型图书馆建设的思考 [J]. 教学与管理, 2004, (36).
- [4] 赵 奕. 高校图书馆走复合型图书馆发展道路探析 [J]. 图书馆论坛, 2003, (4).
- [5] 杨恺娣. 信息化时代图书馆定位与发展方向 [J]. 情报资料工作, 2003, (5).
- [6] 徐 娜, 田 丰. 复合型图书馆是 21 世纪发展趋势 [J]. 现代情报, 2002, (12).

Developing Direction of Digital Library in Our Country Comparing with Traditional Library

ZHANG Hui-xiang

(Institute of Human Social Science, Guangzhou Medical College, Guangzhou 510182, China)

Abstract: Based on a comparison of nature and characteristics between traditional and digital libraries, the paper discusses the transition of composite library combined with both, then concludes that the developing direction of digital library is to separate from traditional library, and puts forward some primary methods.

Key words: traditional library; digital library; composite library

〔作者简介〕张慧湘,女,广州医学院人文社科学院副研究馆员,已发表论文多篇。

〔收稿日期〕2006-01-25

(上接第 75 页)

A Proposition on Pushing Forward Development of County-level Libraries in the Undeveloped Areas

ZHENG Wei-hua

(Funing County Library of Jiangsu Province, Funing 224400, China)

Abstract: This paper analyses the existing difficulties and producing causes of the county-level library in the undeveloped areas, and puts forward that the county-level library ought to promote humanistic tradition and tamp the base of professional works, do a lot of preparative works such as sense, legislation and planning in order to push forward the development of county-level librarianship.

Key words: humanistic spirit; library business; library reform; undeveloped area; county-level library

〔作者简介〕郑卫华 (1961-),男,馆员,江苏省阜宁县图书馆馆长。

〔收稿日期〕2006-01-23